



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

П Р И К А З

г. МОСКВА

06.09.2018

№ 351

**Об утверждении Ведомственной программы
комплексной профилактики нарушений
обязательных требований на 2018-2020 годы**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Ведомственную программу профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на 2018-2020 годы (далее – Ведомственная программа) согласно приложению.

2. Ответственным исполнителям Плана-графика профилактических мероприятий (приложение к Ведомственной программе) обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Руководителя Р.Х.Низамова.

Временно исполняющий
обязанности Руководителя



Р.Х.Низамов

Утверждена
приказом Федеральной
службы по надзору в сфере
природопользования
от 06.09.2018 № 381

Ведомственная программа
профилактики нарушений обязательных требований
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
при осуществлении федерального государственного экологического надзора,
лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию,
обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов
опасности на 2018-2020 годы

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПАСПОРТ	3
РАЗДЕЛ 1. Постановка проблем, на решение которых направлена программа	5
1.1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды	5
1.1.1. Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр	15
1.1.2. Государственный земельный надзор	17
1.1.3. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха	19
1.1.4. Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации, государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации	22
1.1.5. Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения	25
1.1.6. Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и пожарный надзор в лесах на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения	26
1.1.7. Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения	28
1.1.8. Государственный надзор в области обращения с отходами,	30
1.1.9. Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал	33
1.1.10. Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности	35
1.2. Оценка внешних условий и рисков реализации программы	36
РАЗДЕЛ 2. Цели и задачи программы	41
РАЗДЕЛ 3. Перечень профилактических мероприятий, осуществляемых для достижения целей и выполнения задач программы	43
3.1. Виды и формы профилактических мероприятий	43
3.2. План-график профилактических мероприятий	43
РАЗДЕЛ 4. Ресурсное обеспечение программы	45
4.1. Кадровое обеспечение Программы.	45
4.2. Финансовое обеспечение Программы	46
РАЗДЕЛ 5. Механизм реализации программы	47
5.1. Организация планирования профилактической работы	47
5.2. Контроль за реализацией ведомственной программы профилактики	48
5.3. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Ведомственной программы	50
РАЗДЕЛ 6. Оценка эффективности программы	52
6.1. Методики расчета показателей	55
Приложение	59

ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на 2018-2020 годы (далее – Ведомственная программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (одобрен Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2017 № 2).
Разработчик программы	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
Исполнители программы	Центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора
Ключевые участники программы	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации; Заинтересованные федеральные и региональные органы государственной власти; Общественные объединения предпринимательского сообщества.
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков. – Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков (при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности) не менее, чем на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года (не менее, чем на 20% к концу 2020 года) – Сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду. – Приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований, в контрольно-надзорной деятельности органа, расширение перечня применяемых в органе профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий. – Осуществление перехода к дистанционным мерам контроля за состоянием подконтрольных объектов, дистанционным семинарам и обучению в целях повышения степени соответствия субъектов предпринимательской деятельности предъявляемым требованиям, в том числе с использованием соглашений.
Задачи программы	– Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их

	<p>возникновения.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду – Формирование статистики причиняемого ущерба по видам государственного экологического надзора – Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов государственного надзора, эксплуатируемых хозяйствующими субъектами, и присвоенного им категорий риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов. – Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов. – Переход к дистанционным мерам контроля за состоянием подконтрольных объектов, дистанционным семинарам и обучению в целях повышения степени соответствия субъектов предпринимательской деятельности предъявляемым требованиям. – Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора.
Сроки и этапы реализации программы	<p>Краткосрочный период - 2018 г. Плановый период - 2019-2020 гг.</p>
Источники финансирования	<p>Бюджет Российской Федерации; Субсидии субъектам Российской Федерации; Средства субъектов Российской Федерации; Средства промышленных предприятий.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; – Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; – Внедрение различных способов профилактики; – Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа; – Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; – Повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; – Уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектах; – Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; – Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

РАЗДЕЛ 1.
ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА
ПРОГРАММА

1.1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Государственный экологический надзор организуется на федеральном уровне (Росприроднадзором) и на региональном уровне (государственными органами субъектов Российской Федерации).

Объектами государственного экологического надзора являются объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, - объекты капитального строительства и (или) другие объекты, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», далее Закон № 7-ФЗ).

Федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень, региональный государственный экологический надзор осуществляется на объектах, не включенных в вышеозначенный перечень и не подпадающих под критерии, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Ключевыми рисками в сфере природопользования и охраны окружающей среды является причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

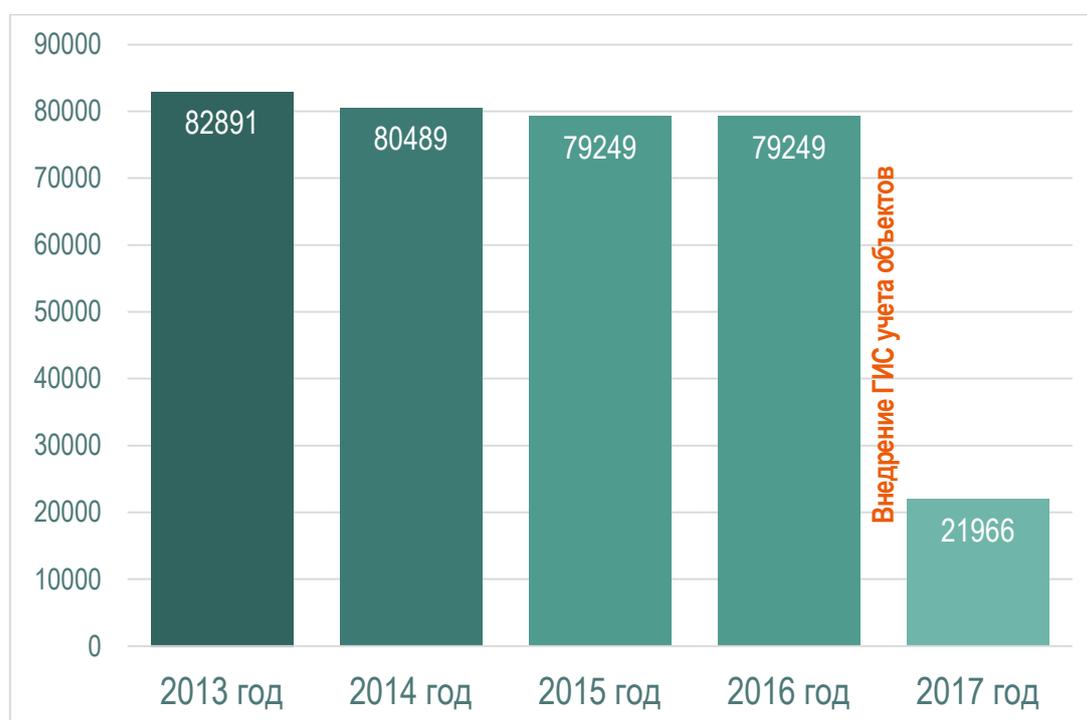
При этом субъектами государственного (контроля) надзора Росприроднадзора являются как юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, так и граждане Российской Федерации и органы государственной власти, органы местного самоуправления, однако основное внимание уделено именно соблюдению требований природоохранного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при эксплуатации ими конкретных объектов негативного воздействия.

С 2014 года начата реформа природоохранного законодательства как в части учета объектов государственного надзора федерального и регионального уровня, так и в части изменения требований к разработке разрешительной документации и подготовке отчетов об осуществлении деятельности и ведению мониторинга, которая в настоящий момент не завершена.

Так, например, в 2016 году утвержден новый порядок учета объектов государственного надзора (объектов негативного воздействия) как

федерального, так и регионального уровня, в результате которого к 31 декабря 2017 года на государственный учет поставлено свыше 228 тысяч объектов негативного воздействия, из них порядка 85 тысяч – в федеральный реестр (порядка 150 тыс. – определены как объекты регионального надзора). При этом, в связи с изменением критериев определения объектов федерального государственного экологического надзора, произошло перераспределение и поднадзорных хозяйствующих субъектов, в результате которого количество поднадзорных Росприроднадзору хозяйствующих субъектов снизилось почти в 4 раза по отношению к началу 2016 года.

Количество хозяйствующих субъектов, подлежащих
федеральному надзору
(включая филиалы и представительства)



В целях дифференциации обязательных требований для хозяйствующих субъектов, при постановке на государственный учет объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия были подразделены на четыре категории:

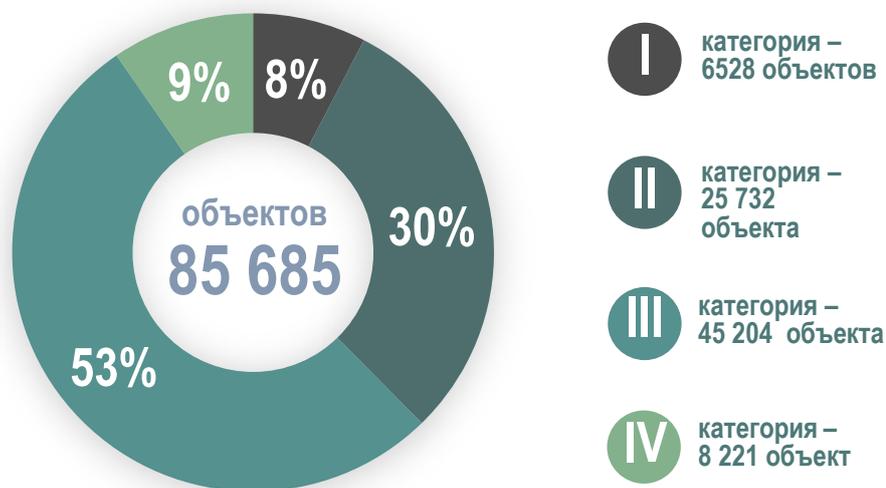
объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

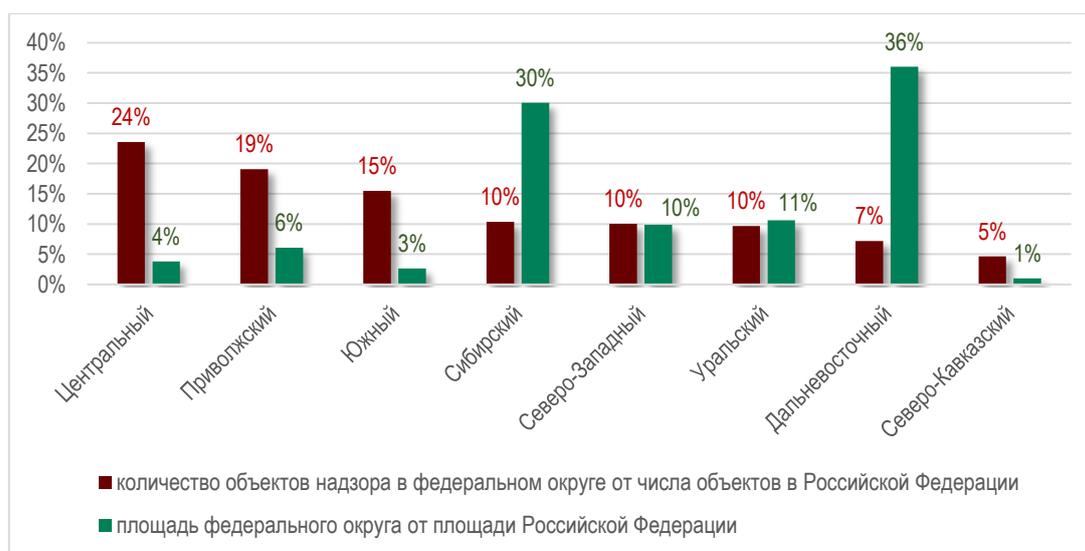
объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Распределение объектов по категориям негативного воздействия (данные по состоянию на 31.12.2017)



Категории негативного воздействия присваиваются объектам на основании Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029).

Распределение поднадзорных объектов по федеральным округам Российской Федерации



До 2017 года (включительно) периодичность плановых проверок Росприроднадзора составляла 1 раз в 3 года для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вместе с тем охват плановыми

мероприятиями поднадзорной сферы оставался на низком уровне (в связи требованием о ежегодном снижении количества плановых проверок к 2016 году охват плановыми мероприятиями достиг всего 5% подконтрольной сферы).

Учитывая низкую эффективность подобного подхода при планировании контрольно-надзорных мероприятий, с 2017 года в федеральном государственном экологическом надзоре был внедрен риск-ориентированный подход, для целей которого объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и подлежащие федеральному государственному надзору (согласно утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода) подразделены на 6 категорий риска. Критерии определения категорий риска определены в приложении к Положению о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426.

Порядок присвоения категорий риска объектам государственного надзора



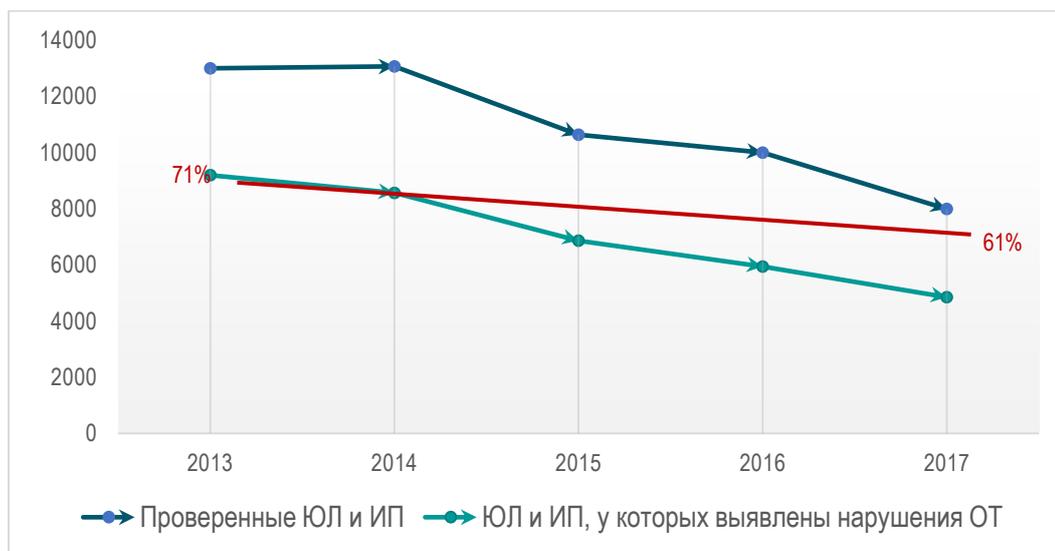
Переориентация плановых проверок с юридических лиц и их структуры в целом на конкретные объекты негативного воздействия, эксплуатируемые природопользователями, влечет необходимость тщательной ежегодной проработки предложений по включению контрольно-надзорных мероприятий в план, с точки зрения полноты и качества включения всех подлежащих обязательным надзорным мероприятиям объектов (чрезвычайно высокой, высокой и значительной категорий риска) и исключению возможности включения в планы объектов низкой категории риска (так как одним юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем может эксплуатироваться как один, так и несколько объектов государственного надзора одной или нескольких категорий риска).

При этом основными показателями, характеризующими обстановку по соблюдению обязательных требований в сфере природопользования и охраны окружающей среды, являются:

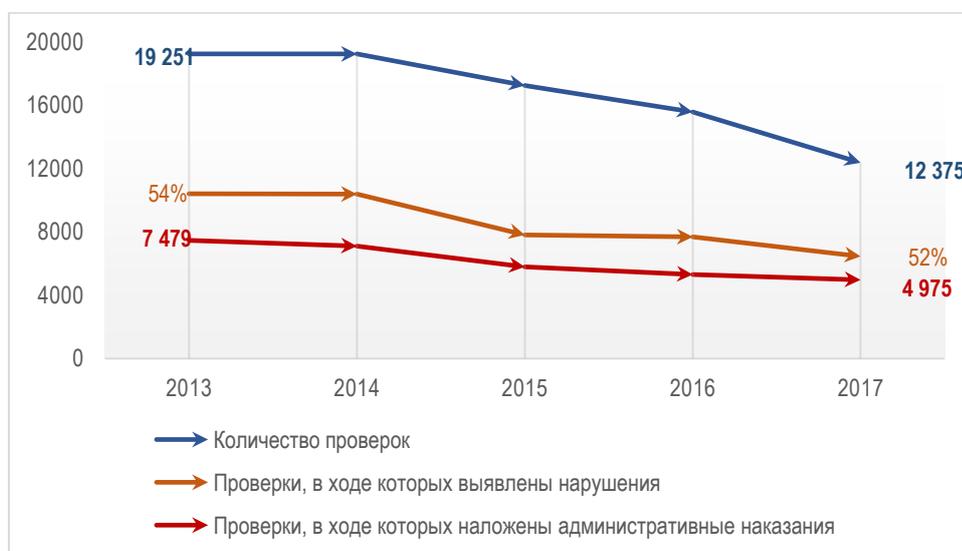
- материальный вред компонентам окружающей среды, млн.руб;
- внесение платы за сверхнормативное загрязнение окружающей среды, млн.руб.

- количество нарушений, единиц;

Вместе с тем, поднадзорная сфера за последние годы по-прежнему характеризуется незначительным, в пределах 10%, снижением количества хозяйствующих субъектов, в ходе проверок которых выявляются нарушения обязательных требований:



За истекшие 5 лет, количество проверок (плановых и внеплановых), в ходе которых выявляются нарушения обязательных требований в среднем сохраняется на уровне 50 %:

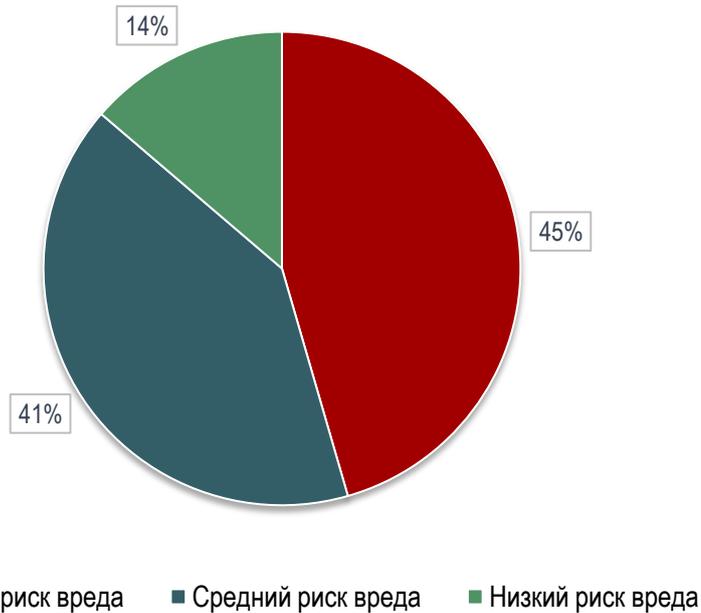
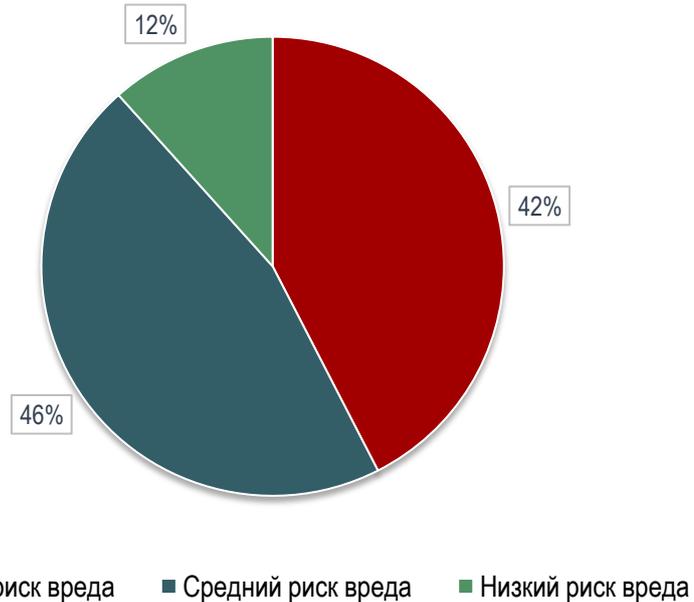


Сохраняется и перечень типовых и массовых нарушений (выявлены при осуществлении федерального государственного экологического надзора в 2016 и 2017 гг.):

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016 г.	Кол-во в 2017 г.
1.	ст. 19.5 ч.1 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	6684	5932
2.	ст. 8.2 - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами	3930	4289
3.	ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	3883	3061
4.	ст. 8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию	2187	2870
5.	ст. 20.25 ч.1 - Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП Российской Федерации	1996	2439
6.	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	3795	2101

7.	ст. 8.13 ч.4 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение	1497	1511
8.	ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	-	1349
9.	ст. 8.14 ч.1 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	1229	1049
10.	ст. 7.3 ч.2 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта	1131	992
11.	ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	2284	899
12.	ст. 8.21 ч.1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения	921	859
13.	ст. 8.6 ч.2 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	884	733
14.	ст. 8.42 ч.1 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	858	686

Из перечня указанных типовых нарушений 8 являются нарушениями, влекущими непосредственный ущерб охраняемым законом ценностям, которые также учитываются при присвоении объектам государственного надзора категорий риска (ст. 7.3 ч. 2, ст. 7.6, ст. 8.2, ст. 8.6 ч. 2, ст. 8.13 ч. 4, ст. 8.14 ч. 1, ст. 8.21 ч. 1, ст. 8.42 ч. 1 КоАП Российской Федерации – высокий риск причинения вреда), 4 - могут повлечь причинение вреда (ст. 8.1, ст. 8.5, ст. 8.46, ст. 19.5 ч. 1 КоАП Российской Федерации - средний риск причинения вреда), 2 – касаются неуплаты штрафов и невнесения платы за негативные воздействия на окружающую среду (8.41 и ст. 20.25 ч. 1 КоАП Российской Федерации – низкий риск причинения вреда).

Нарушения обязательных требований в 2016 г.**Нарушения обязательных требований в 2017 г.**

Положительная динамика по снижению количества массовых нарушений, влекущих непосредственный вред охраняемым законом ценностям, отмечается в области охраны атмосферного воздуха, использования и охраны водных объектов, государственного земельного надзора, государственного геологического надзора, отрицательная – в области обращения с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

Фактически все указанные нарушения, квалифицируемые как нарушения высокого риска причинения вреда, в большинстве случаев допускаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (за исключением ст. 8.42 КоАП РФ, где подавляющее большинство нарушений допускаются гражданами).

С 1 января 2017 года вступила в силу ст. 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

Учитывая, что сроки постановки на государственный учет объектов НВОС в связи с поздним выходом нормативных правовых актов были сокращены с двух лет до нескольких месяцев, Росприроднадзором было принято решение о необходимости в случае поступления информации, что организацией не была подана заявка о постановке своих объектов НВОС на государственный учет, официально уведомить организацию о требованиях законодательства в данной сфере и, в случае если после такого уведомления организацией не будет предпринято никаких мер по постановке объектов НВОС на государственный учет, принять предусмотренные законодательством меры административного воздействия.

Однако, несмотря на проведенные территориальными органами Росприроднадзора профилактические мероприятия (направление уведомлений, предостережений, проведение семинаров и публичных мероприятий, уведомлений в СМИ), нарушение природопользователями требований о постановке объектов негативного воздействия (ст. 8.46 КоАП РФ) стало одним из самых массовых в 2017 году. Таким образом, 5% рост нарушений среднего риска причинения вреда вызван несоблюдением юридическими лицами индивидуальными предпринимателями требований о порядке и качестве представления информации при постановке объектов негативного воздействия на государственный учет.

С 2 квартала 2017 года Росприроднадзором ежеквартально проводятся публичные мероприятия в 78 субъектах Российской Федерации и центральным аппаратом службы.

В системе Росприроднадзора было запланировано и проведено в 2017 году свыше 200 публичных мероприятий для поднадзорных субъектов по вопросам правоприменительной практики.

На сайтах территориальных подразделений и на сайте Росприроднадзора ежеквартально размещается актуальная информация о запланированных Росприроднадзором публичных мероприятиях, а также проекты докладов и доклады по правоприменительной практике ("как делать нельзя") и с руководством по соблюдению обязательных требований ("как делать нужно") (<http://rpn.gov.ru/node/31718>).

В соответствии с утвержденным графиком территориальными органами Росприроднадзора в 1 квартале 2018 года проведено 78 публичных обсуждений правоприменительной практики.

Соответствующие материалы размещены на страницах территориальных органов официального сайта Росприроднадзора.

В Личном кабинете природопользователя с июня 2018 года размещен калькулятор предварительного расчета категории риска для объекта негативного воздействия. Ознакомиться с новым функционалом можно по ссылке «<https://lk.fsrpn.ru/#/calc/risks>».

В рамках проведения в 2017 году в Российской Федерации Года экологии Росприроднадзором совместно с Минприроды России и субъектами Российской Федерации апробирована практика заключения соглашений с крупными промышленными предприятиями по внедрению технологий, позволяющих снизить негативное воздействие на окружающую среду. По мнению Росприроднадзора именно привлечение целевых инвестиций на переоснащение промышленности наилучшими доступными технологиями является лучшими профилактическими мероприятиями, позволяющими максимально снизить риск причинения вреда природной среде и здоровью граждан, а также минимизировать риск возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций.

В 2018 году данное направление планируется расширить мероприятиями по оснащению источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ, которое будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Вместе с тем, все 14 направлений, несмотря на положительную динамику, являются ключевыми и требуют дополнительной концентрации внимания при планировании и реализации профилактических мероприятий. С учетом динамики нарушений обязательных требований в 2017 году, при проведении профилактических мероприятий в 2018 году планируется сделать упор не только на нарушениях высокого, но и среднего риска причинения вреда.

Учитывая распределение объектов негативного воздействия на федеральном и на региональном уровнях (37% федеральных объектов, 63% региональных объекта), важным направлением профилактической работы является взаимодействие территориальных органов Росприроднадзора и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На 2018 год совместно с промышленными предприятиями и субъектами Российской Федерации запланированы разработка и внедрение паспортов по оздоровлению территорий особого внимания (г.Красноярск, г.Челябинск, г.Череповец и др.), включающих мероприятия как по снижению негативного воздействия на окружающую среду, модернизацию промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, так и социально-экологическое оздоровление территорий.

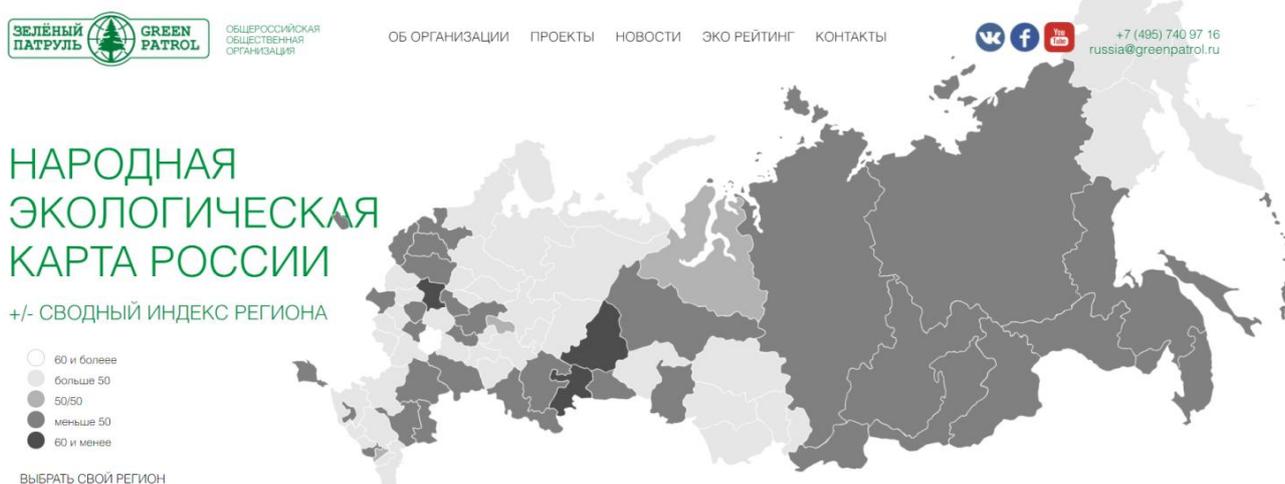
В плановом периоде также продолжится работа по оздоровлению р.Волги, в 2018 году совместно с Фондом содействия реформированию ЖКХ и Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения продолжится инвентаризация источников негативного воздействия на бассейн реки Волги и разработка мероприятий по его минимизации.

Дополнительно, представляется необходимым усилить профилактическую работу Росприроднадзора межведомственного характера, путем проведения мероприятий совместно с МЧС России, Ростехнадзором, Роспотребнадзором, Россельхознадзором и иными заинтересованными органами.

При этом, общественными объединениями и организациями также проводится работа по выявлению наиболее проблемных областей в природоохранной сфере в Российской Федерации.

Примером может являться проводимая общероссийской общественной организацией «Зеленый патруль» работа по ведению экологического рейтинга субъектов Российской Федерации, который формируется на основании сводного индекса эко-, социо- и техносферы.

Актуальный рейтинг размещается на официальном сайте организации «greenpatrol.ru» в формате интерактивной народной экологической карты, основой для которой являются данные о количестве положительных и отрицательных оценок в природоохранной (данные о состоянии окружающей среды и природных ресурсах), промышленно-экологической (промышленная среда, инновации, сфера обращения с отходами) и социально-экологической сферах, поступающих различных источников, таких как СМИ, органы власти, общественные организации, экспертные организации, хозяйствующие субъекты и инициативные группы граждан.



Учет подобной информации при наложении на данные результатов федерального государственного экологического надзора могут повысить эффективность и результативность планирования конкретного перечня мероприятий в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду и риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

1.1.1. Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется Росприроднадзором на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1

«О недрах», Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения, при этом для принятия соответствующих мер материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.



Органами Росприроднадзора в 2017 года выявлены 2611 нарушений, связанных с невыполнением условий пользования недрами участками недр. К таким нарушениям относят:

- невыполнение условий по началу проведения ГРП;
- невыполнение условий по срокам начала добычных работ;
- невыполнение условий по утверждению запасов полезных ископаемых;
- отсутствие технического проекта на разработку месторождений полезных ископаемых;

невыполнение установленных уровней добычи полезных ископаемых и других проектных показателей.

За указанные нарушения приняты меры административного воздействия, в том числе по ст. 7.3 КоАП Российской Федерации, на сумму 276 млн.рублей (взыскано 105 млн.рублей).

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в 2016 и 2017 гг.

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016	Кол-во в 2017
1	ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	468	616
2	ч. 2 ст. 7.3 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта	1131	992
3	ст. 7.4 - Застройка площадей залегания полезных ископаемых, в том числе размещение в местах их залегания подземных сооружений без разрешения, необеспечение сохранности зданий, сооружений, а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей среды при пользовании недрами	47	52
4	ст. 8.9 -Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, которое может вызвать загрязнение недр и гидроминеральных ресурсов либо привести месторождение полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов в состояние, непригодное для разработки	88	108

Все вышеперечисленные типовые нарушения являются нарушениями, влекущими непосредственный ущерб охраняемым законом ценностям, которые также учитываются при присвоении объектам государственного надзора категорий риска (высокий риск причинения вреда).

Учитывая рост количества нарушений обязательных требований в области государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, которые относятся к высокому риск причинения вреда, в 2018 году необходимо не только расширение практики проведения профилактических мероприятий, в том числе с привлечением уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, но проведение дополнительного анализа подконтрольной среды для выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и для определения способов устранения или снижения рисков их возникновения, а также выработка новых механизмов мотивации недропользователей к добросовестному поведению.

1.1.2. Государственный земельный надзор

Государственный земельный надзор осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со ст. 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений природопользователями требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.



Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора, являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП Российской Федерации, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. По данным правонарушениям было вынесено 722 постановления о назначении административного наказания.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении
государственного земельного надзора в 2016 и 2017 гг.

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016	Кол-во в 2017
1	ст. 8.6 ч.1 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	182	134
2	ст. 8.6 ч.2 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	884	733
3	ст. 8.7 ч.1 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры	42	47
4	ст. 8.7 ч.2 - Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	116	173

Все вышеперечисленные типовые нарушения являются нарушениями, влекущими непосредственный ущерб охраняемым законом ценностям, которые также учитываются при присвоении объектам государственного надзора категорий риска (высокий риск причинения вреда), при этом, несмотря на сравнительно небольшое число нарушений, предусмотренных ч. 1. ст. 8.7 КоАП Российской Федерации, вопрос игнорирования хозяйствующими субъектами требований по рекультивации земель не теряет своей актуальности и требует не только проведения профилактических мероприятий совместно с уполномоченными органами федерального и регионального уровня, но и разработку новых механизмов мониторинга и своевременного предотвращения нарушения обязательных требований, в том числе посредством дистанционного контроля и интеграции поступающей информации в ГИС «Наша природа».

1.1.3. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.



Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха в 2016 и 2017 гг.

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016	Кол-во в 2017
1	ст. 8.21 ч.1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения	921	859
2	ст. 8.21 ч.2 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него	484	400
3	ст. 8.21 ч.3 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный	843	550

	воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений		
--	---	--	--

К типовым и массовым нарушениям в сфере государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха относятся нарушения ст. 8.21 КоАП Российской Федерации (ч. 1 - 3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

-ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

Все вышеперечисленные типовые нарушения являются нарушениями, влекущими непосредственный ущерб охраняемым законом ценностям и учитываются при присвоении объектам государственного надзора категорий риска (высокий риск причинения вреда).

Таким образом, учитывая типовые причины, способствующие нарушению обязательных требований, основным видом профилактических мероприятий в данной сфере является непосредственная работа с природопользователями (разъяснительная и консультационная работа, информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, проведение «деловых игр»).

В 2017 году апробирована практика автоматического направления уведомлений об истечении сроков разрешительной документации в «Личные кабинеты природопользователей», на 2018 год запланированы анализ эффективности данных профилактических мероприятий и отладка автоматической рассылки уведомлений.

Также в рамках Года экологии в России в 2017 году были заключены соглашения с крупными промышленными предприятиями о проведении природоохранных мероприятий, в частности переоснащения оборудования и аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух. В результате данной работы по некоторым предприятиям уже отмечено снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. На 2018 год запланировано внедрение «пилотного» проекта по автоматическому контролю промышленных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах негативного воздействия высоких категорий риска (I категория негативного воздействия), которое будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Совместно с промышленными предприятиями и субъектами Российской Федерации в 2018 году планируется разработка и внедрение паспортов по оздоровлению территорий особого внимания (г. Красноярск, г. Челябинск, г. Череповец и др.), включающих мероприятия по снижению выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

1.1.4. Государственный надзор в области

использования и охраны водных объектов, государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации, государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации

Федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Согласно перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос следующих водных объектов:

поверхностных водных объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

внутренних морских вод Российской Федерации;

территориального моря Российской Федерации;

водных объектов, являющихся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

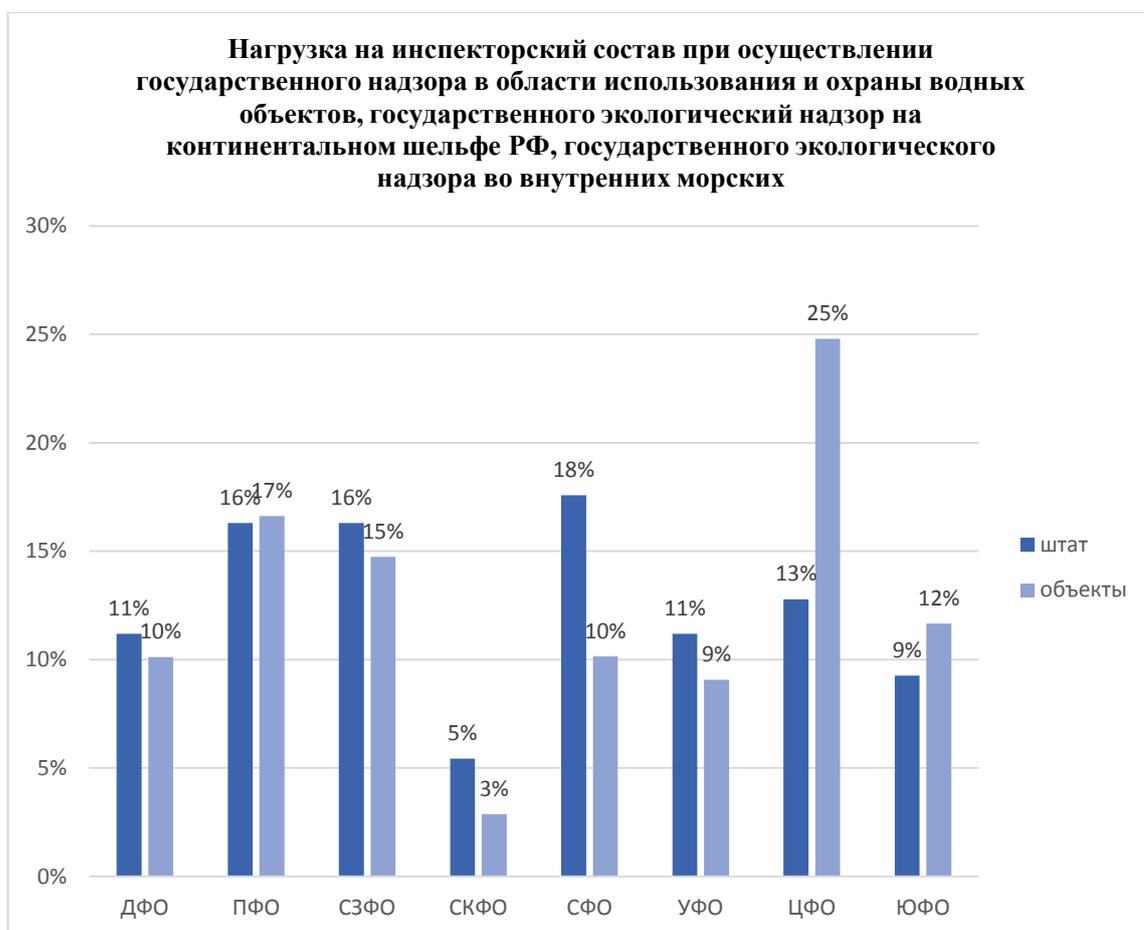
трансграничных (пограничных) водных объектов;

водных объектов или их частей, используемых для нужд городов с численностью населения сто тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год.

Также федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов подлежат также объекты, оказывающие негативное влияние на:

особо охраняемые водные объекты, либо водные объекты, являющиеся особо охраняемыми природными территориями федерального значения или представляющие собой часть этих территорий;

водные объекты или их части, являющиеся объектами, объявленными рыбохозяйственными заповедными зонами.



Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов в 2016 и 2017 гг.

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016	Кол-во в 2017
1	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	3795	2101
2	ст. 8.12 ч. 2 - Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах	96	114
3	ст. 8.12 ч. 1 - Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	351	407
4	ст. 8.13 ч. 1 - Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления	259	227
5	ст. 8.13 ч. 4 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение	1497	1511
6	ст. 8.14 ч. 1 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	1229	1049
7	ст. 8.42 ч. 1 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	858	686
8	ст. 8.45 ч. 1 - Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохраных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом	160	252
9	ст. 8.15 - Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств	201	162

Наибольшее число нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, касаются самовольного занятия водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (ст. 7.6 КоАП Российской Федерации), нарушения требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение (ч. 4 ст.

8.13 КоАП Российской Федерации), нарушения правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты (ч. 1 ст. 8.14 КоАП Российской Федерации).

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства. Фактически все типовые и массовые нарушения, выявляемые Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, могут являться причиной непосредственного вреда природной среде, поэтому также учитываются при присвоении соответствующей категории риска объекту негативного воздействия.

Учитывая динамику выявляемых нарушений, данное направление федерального надзора также требует продолжение практики профилактических мероприятий с природопользователями, в том числе по разъяснению обязательных требований, выработки механизмов законопослушного поведения как юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так и граждан, проведение совместных профилактических мероприятий и информационного обмена с Росреестром, Росводресурсами и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными органами.

Требуется также взаимодействие с предприятиями и организациями по привлечению инвестиций в переоснащение сооружений, обеспечивающих охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод. Данная работа в 2018 году будет проводиться в рамках Паспорта оздоровления р.Волги совместно с Фондом содействия реформированию ЖКХ и Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения. Профилактическая работа с крупными промышленными предприятиями может быть продолжена в рамках заключения соглашений по модернизации систем очистки промышленных стоков и внедрения оборотного водоснабжения.

1.1.5. Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения

Государственный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

При осуществлении государственного надзора выявляются не только специфические нарушения (предусмотренные ст. 8.39 КоАП Российской Федерации), в основном выявляемые нарушения относятся к области использования и охраны водных объектов (в том числе особо охраняемых), охраны атмосферного воздуха, области недропользования и пользования земельными ресурсами, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охраны лесов и пожарного надзора и т.д.

Типовые и массовые нарушения, выявленные в рамках государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016	Кол-во в 2017
1	ст. 8.39 - Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях	297	136

Нарушение ст. 8.39 КоАП Российской Федерации учитывается при присвоении объектам государственного надзора категорий риска (высокий риск причинения вреда), поэтому в рамках профилактической работы государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения целесообразно проведение семинаров, встреч, открытых уроков на базе ООПТ совместно с федеральными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление ООПТ, специализированными дирекциями по управлению ООПТ, Минприроды России и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1.1.6. Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и пожарный надзор на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется Росприроднадзором при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – ООПТ) согласно в порядку, установленному Положением об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394.

Территориальными органами Росприроднадзора на постоянной основе осуществляются различные надзорные мероприятия в области охраны и использования ООПТ федерального значения, в том числе по проверке соблюдения требований пожарной безопасности и сохранности лесных насаждений.



В лесах, расположенных на территориях национальных парков, природных парков и государственных природных заказников, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий.

Вместе с тем на территориях ООПТ за последние два года были зафиксированы единичные случаи правонарушений, связанных с незаконной вырубкой леса. На территории национального парка «Себежский» зафиксировано 4 случая незаконной рубки древесины общим объемом 7,9 м³ (из них два случая – рубка сухостоя). В 2-х случаях материалы по незаконной рубке древесины были переданы на расследование в МО МВД России «Себежский» (при рубке сухостоя материалы на расследование не передавались). В одном случае было возбуждено уголовное дело, и виновное лицо привлечено к уголовной ответственности, и в добровольном порядке оплатил ущерб, причиненный лесам незаконной рубкой, в размере 41,2 тыс. рублей.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016	Кол-во в 2017
1	ст. 8.24 - Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования	1	0
2	ст. 8.25 - Нарушение правил использования лесов	51	14

3	ст. 8.27 - Нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства	3	0
4	ст. 8.31 - Нарушение правил санитарной безопасности в лесах	17	16
5	Ст. 8.32 - Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	67	30

В пожароопасном периоде зарегистрированы крупные природные пожары в Дальневосточном и Сибирском федеральном округах. Так, самые крупные пожары отмечены в Амурской области в Хинганском (10451 га) и в Норском (7755 га) заповедниках. При этом, следует отметить, что в Хинганском заповеднике в ходе проведения проверки готовности к пожароопасному периоду Росприроднадзором выявлялись нарушения в части выполнения противопожарных мероприятий. Аналогичные нарушения в заповеднике были выявлены и органами прокуратуры. Кроме того, органами прокуратуры выявлялись нарушения в Норском заповеднике, Тункинском национальном парке (Республика Бурятия), национальном парке «Земля леопарда» (Приморский край). Следует отметить, что в указанном национальном парке Росприроднадзором также были выявлены достаточно серьезные нарушения.

Также крупные пожары зарегистрированы в Красноярском крае (Тунгусский заповедник – 3177 га, Центрально-Сибирский заповедник – 1 тыс.га), Республике Бурятия (Баргузинский заповедник – 3255 га), Иркутской области (Байкало-Ленский заповедник – 2770 га), Забайкальском крае (национальный парк Алханай – 620 га, Сохондинский заповедник – 200 га).

При этом, дирекциями указанных ООПТ противопожарные мероприятия выполнены в полном объеме, при проверках готовности к пожароопасному периоду территориальными органами Росприроднадзора нарушения не выявлены.

Данная ситуация обусловлена в первую очередь, климатическими условиями и пожароопасной обстановкой в указанных регионах: особый противопожарный режим введен на всей территории Республики Бурятия, Забайкальского края, Иркутской области.

По результатам проверок, установлено, что тушение лесных пожаров сотрудниками ФГБУ, в целом эффективно осуществляется в местах, куда возможен доступ без авиасопровождения. При тушении лесных пожаров в труднодоступных местах, относящихся к зоне авипатрулирования, выявлены следующие проблемы:

- недостаток авиационной техники для тушения лесных пожаров;
- государственное задание не предусматривает выполнение работ по тушению лесных пожаров, соответственно, не предусмотрено финансирование, наличие которого позволило бы обеспечить своевременное привлечение сил и средств к тушению пожаров;
- переход лесных пожаров с территории земель лесного фонда и иных категорий;

- отказ авиакомпаний от осуществления работы без предварительной предоплаты, в том числе доставки людей или оборудования к местам дислокации, вследствие чего обеспечить своевременную доставку людей и оборудования к местам тушения пожаров не представлялось возможным.

Таким образом, учитывая положительную динамику по снижению количества нарушений, представляется целесообразным в рамках профилактической работы уделить особое внимание проведению разъяснительной и консультационной работы с населением (совместно с МЧС России), а также проработать с Минприроды России и дирекциями по управлению ООПТ вопросы дистанционного контроля в рамках пожарного надзора в лесах на землях ООПТ и систем оповещения и реагирования на сигналы о лесных пожарах на ООПТ.

1.1.7. Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения

Государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в соответствии с законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных органов и лиц и мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на территории среды обитания объектов животного мира (далее - мероприятия по контролю), посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Задачами государственного охотничьего надзора являются выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных Федеральным законом

от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016	Кол-во в 2017
1	ст. 7.11 - Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения (лицензии) в том числе ст. 7.11 ч.1 - Пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования объектами животного мира или права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и частью 2 статьи 8.17 КоАП Российской Федерации	12	9
2	Ст. 8.35 - Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений	38	33
3	Ст. 8.37 - Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира	7	1

Все указанные нарушения влекут непосредственную угрозу животному миру и водным биологическим ресурсам и относятся к высокому риску причинения вреда.

Учитывая изложенное, а также сложность и особую специфичность направления государственного надзора, упор в профилактических мероприятиях должен быть направлен не только на непосредственную работу с гражданами и юридическими лицами, обществами охотников и рыболовов, установку специальных информационных щитов и аншлагов, но и работу с организациями и органами, выдающими лицензии - федеральными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление ООПТ и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, при участии специализированных дирекций по управлению ООПТ, представителей Минприроды России, WWF, общественных организаций, территориальных подразделений министерства внутренних дел Российской Федерации.

1.1.8. Государственный надзор в области обращения с отходами

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».



Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами в 2016 и 2017 гг.

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016	Кол-во в 2017
1	ст. 8.2 - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами	3930	4289

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст. 8.2 КоАП Российской Федерации, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Нарушения в области обращения с отходами в большинстве случаев являются нарушениями, влекущими непосредственный ущерб охраняемым законом ценностям, нарушение ст. 8.2 КоАП Российской Федерации учитывается при присвоении объектам государственного надзора категорий риска (высокий риск причинения вреда).

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- несанкционированное размещение отходов производства и потребления;
- осуществление деятельности в отсутствие лимитов на размещение отходов;
- отсутствие паспортов отходов.

Вместе с тем ст. 8.2 КоАП Российской Федерации в настоящий момент является общей, и, по мнению Росприроднадзора, требует доработки в части введения дифференцированной ответственности за нарушения требований обращения с отходами производства и потребления в зависимости от характера совершенного проступка.

Учитывая исключительную важность урегулирования вопросов сферы обращения с отходами, профилактические мероприятия в данной сфере можно подразделить на 3 направления:

- повышение экологической грамотности граждан Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обращения с отходами (проведение публичных обсуждений по соблюдению обязательных требований, открытых встреч и экологических уроков, развитие системы общественного контроля);
- системная работа с муниципальными образованиями, субъектами Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере обращения с

отходами, и заинтересованными государственными органами и общественными объединениями предпринимательского сообщества по разработке мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, привлечению инвестиций в природоохранную деятельность и разъяснению обязательных требований;

- развитие системы дистанционного контроля, в том числе посредством развития ГИС «Наша природа» и ЕГИС УОИТ.

1.1.9. Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал

Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», осуществляется Росприроднадзором и органами исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области, осуществляющими региональный государственный экологический надзор, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством указанных субъектов Российской Федерации.

Анализ результатов проверок выявил, что на сегодняшний день практически ни один водопользователь не осуществляет хозяйственную деятельность без нарушений.

Наименьшее количество нарушений выявлено при проверках предприятий, осуществляющих забор водных ресурсов, поскольку негативное воздействие при осуществлении данного вида водопользования минимально. Нарушений лимитов забора водных ресурсов, влияющих на уровень озера Байкал, не установлено.

Проблемным видом водопользования, как показывают результаты проверок, является сброс сточных вод, поскольку сброс является источником прямого загрязнения водного объекта. В этой связи организациями, оказывающими наиболее существенное влияние на озеро, являются организации, эксплуатирующие очистные сооружения. Так, например, из 14 проверенных очистных сооружений, ни одно сооружение не достигает установленные нормативы.

Следует отметить, что в рамках проверок были выявлены нарушения не только водоохранного законодательства. В частности:

Нарушения природоохранного законодательства	Кол-во нарушений	Доля (от выявленных нарушений)
в области использования и охраны водных объектов	67	60%
в области охраны атмосферного воздуха	8	7%
в области охраны земель	6	5%
в области обращения с отходами	19	17%
плата за НВОС	9	8%
иные нарушения	3	3%

На основании выявленных нарушений проведена работа по исчислению размера вреда, причиненного природным компонентам окружающей среды.

Общая сумма вреда, причиненного водным объектам, составляет около 5 млн. руб.; почвам – порядка 22 тыс. руб.

В результате проверки в отношении ОАО «БЦБК» было выявлено 19 нарушений. Кроме того, результаты аналитических исследований, полученных в рамках проверки, позволяют сделать вывод о продолжающемся негативном воздействии на озеро Байкал загрязнённого горизонта подземных вод под территорией ОАО «БЦБК».

На экологическое состояние Байкальской природной территории существенное влияние оказывают объекты туризма и рекреационной деятельности, расположенные на побережье озера. При проверках в отношении указанных объектов выявлено, что в вопросе, требующим незамедлительного решения, является соблюдение обязательных требований в области обращения с отходами, образованными на объектах туризма и рекреационной деятельности.

В целях выявления мест несанкционированного размещения отходов и пресечения нарушений в области обращения с отходами Росприроднадзором проводились рейдовые мероприятия, по результатам которых за период проверок было выявлено: 89 мест несанкционированного размещения отходов (около 22 га), из них только 31 место было ликвидировано.

Росприроднадзором проведена работа по организации проверок судовладельцев и судов, эксплуатируемых в акватории озера, по результатам которых выявлено сохранение актуальности проблематики отсутствия пунктов по сбору отходов, образованных при эксплуатации судов.

По информации Восточно-Сибирского филиала Российской Речного Регистра количество судов, эксплуатируемых в акватории озера Байкал, составляет 212 единиц, из них 114 единиц – пригодны к эксплуатации. Количество маломерных судов по информации ГИМС МЧС России значительно превышает и составляет более 7000 единиц.

На основании анализа полученных результатов проверок, а также представленной информации по вопросу обращения с отходами, образованными при эксплуатации судов, установлено следующее:

вопрос, связанный с приемом, сдачей отходов, образованных на судах, эксплуатируемых в акватории озера Байкал, остается актуальным. Пункты приема-сдачи не организованы;

порядка 30% судовладельцев (в большей степени – физические лица и коммерческие организации) эксплуатируют суда в акватории озера Байкал с нарушениями природоохранного законодательства (сточные воды сбрасываются в озеро напрямую, без очистки).

Результаты проверок очистных сооружений подтверждают, что в настоящее время на территории Байкальской природной территории (в границах ЦЭЗ БПТ - зоне особого контроля) очистные сооружения не обеспечивают очистку сточных вод до нормативного качества. При этом, существует практика (в основном на территории Республики Бурятия) по смене компании, эксплуатирующей очистные сооружения, непосредственно перед проверкой позволяет таким организациям уклоняться от надзорных

мероприятий и избегать ответственности за оказанное негативное воздействие на окружающую среду.

Учитывая важность мероприятий по сохранению озера Байкал и Байкальской природной территории, расположение объектов негативного воздействия в границах ЦЭЗ БПТ было определено как критерий, повышающий категорию риска такого объекта.

В 2017 году в соответствии с поручением Президента Российской Федерации было образовано специализированное Байкальское межрегиональное управление Росприроднадзора, которое систематически проводит не только контрольно-надзорные, но и профилактические мероприятия совместно с территориальными управлениями Росприроднадзора по Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальскому краю.

В связи с важностью комплексного подхода в природоохранной деятельности в области охраны озера Байкал, в 2018 году будет продолжена профилактическая работа с гражданами Российской Федерации и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на повышение ответственности и мотивацию к снижению негативного воздействия на окружающую среду, проработаны вопросы взаимодействия с Центром общественного мониторинга ОНФ по проблемам экологии и защиты леса по проблематике стихийных свалок и их ликвидации, в том числе с использованием ГИС «Наша природа», продолжена работа по формированию интерактивной карты объектов негативного воздействия на озеро Байкал (с использованием ПТО УОНВОС), проведены совместные профилактические мероприятия с Восточно-Сибирским филиалом Российской Речного Регистра и ГИМС МЧС России.

1.1.10. Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов осуществляется Росприроднадзором в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности», которая в большинстве случаев проводится в рамках комплексной проверки федерального государственного экологического надзора.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в 2016 и 2017 гг.

№ п/п	Статья КоАП Российской Федерации	Кол-во в 2016	Кол-во в 2017
1	ч. 2 ст. 14.1 - Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)	226	281
2	ч. 3 ст. 14.1 - Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)	24	49
3	ст. 19.20 - Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	68	170

Вместе с тем, основными нарушениями лицензионных требований является:

- отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

- использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП Российской Федерации, ответственность за осуществление

предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным лицензией ч.3 ст.14.1 КоАП Российской Федерации, ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) ст.19 КоАП Российской Федерации, нарушение которое влечет непосредственный (высокий) риск причинения вреда охраняемым законом ценностям и является критерием, повышающим категорию риска объекта негативного воздействия.

В рамках профилактической работы в области лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, Росприроднадзором апробируется система автоматической рассылки уведомлений об истечении срока действия лицензий на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданных до 01.07.2015 года, сохраняющих свое действие до 01.01.2019 года согласно положениям Федерального закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федерального закона «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и подлежат переоформлению в соответствии с ч.6.1 ст.22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», планируются к проведению семинары и вебинары с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере обращения с отходами.

С 1 января 2018 г. запрещается транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием автомобильных и железнодорожных транспортных средств, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

1.2. Оценка внешних условий и рисков реализации программы

В течение 2017 года территориальными органами Росприроднадзора в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности» было проведено 240 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики (далее – мероприятия), в четырех мероприятиях принял участие руководитель Росприроднадзора (Ярославль - 28.04.2017, Москва – 28.06.2017, Вологодская область – 04.07.2017, Барнаул - 13.09.2017). Сводный план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики территориальных органов Росприроднадзора был размещен на официальном сайте Росприроднадзора.

Мероприятия проводились с участием руководителей территориальных органов Росприроднадзора и природоохранных органов субъектов Российской Федерации, уполномоченных по делам предпринимателей, представителей крупного и малого бизнеса, органов

прокуратуры и общественных организаций. В ходе мероприятий природопользователям были даны ответы на вопросы, связанные с осуществлением полномочий Росприроднадзора, разъяснены актуальные изменения природоохранного законодательства, осуществлен обзор наиболее часто допускаемых нарушений и положительных практик.

Информация о проводимых мероприятиях (анонсы, анкеты для направления вопросов, доклады, пресс-релизы, ответы на поступившие вопросы) размещаются на сайтах Росприроднадзора и его территориальных органов.

В соответствии с протоколом совещания у М.А. Абызова от 27.04.2017 № АМ-ПЗ6-54пр по итогам каждого публичного обсуждения формировались протоколы. Общее количество протокольных поручений составило 594. Все поручения, срок которых истек на текущую дату, выполнены на 99.9%.

В рамках профилактики нарушения обязательных требований внедрена автоматизация процедуры рассылки уведомлений об истечении срока действия разрешительной документации (в том числе лицензий) в «Личные кабинеты природопользователей», Росприроднадзором ведется статистика использования личных кабинетов.

На официальном сайте Росприроднадзора размещены: перечень обязательных требований, доклад по правоприменительной практике и доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, разъяснительные письма и методические рекомендации по ключевым направлениям деятельности Росприроднадзора.

Ведется дополнительная работа по разъяснению норм и требований природоохранного законодательства в рамках семинаров, вебинаров, тематических встреч, «деловых игр», в территориальных органах Росприроднадзора проводятся Дни открытых дверей для студентов-будущих специалистов в сфере экологии и природопользования.

В природоохранную деятельность Росприроднадзора внедряются списки контрольных вопросов (чек-листы), которые применяются не только в рамках надзорных мероприятий, но и для самопроверки хозяйствующих субъектов (чек-листы доступны в «Личном кабинете природопользователя»).

Вместе с тем, результативность проведения мероприятий (как профилактических, так и контрольно-надзорных) связана с наличием следующих факторов:

- наличием и/или своевременной разработкой и вступлением в силу законов и подзаконных актов в сфере деятельности Росприроднадзора;
- наличием достаточных трудовых, временных и материальных ресурсов;
- слаженной работой федеральных государственных органов, отвечающих за возможность автоматизации природоохранной деятельности.

При этом, если по перечисленным факторам возможно снижение риска недостижения поставленных целей Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного

экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на 2018-2020 годы (далее – Ведомственная программа) на федеральном уровне фактически до «0», то такие факторы как отказ природопользователей от использования «Личных кабинетов природопользователя», увеличение размера вреда в результате природно-техногенных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно спрогнозировать (наводнения, опасные гидрометеорологические и геологические явления и др.) подлежат лишь условной минимизации.

Оценка внешних условий и рисков реализации
Ведомственной программы

№ п/п	Наименование риска/возможности	Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности
1.	Увеличение размера причинения вреда компонентам природной среды в результате аварийных ситуации на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду	Реализация перечня типовых мероприятий сезонных профилактических операций совместно с МЧС и Ростехнадзором в области предупреждения аварийных ситуаций на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
2.	Отказ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от использования «Личного кабинета природопользователя»	Повышение доступности и понятности «Личного кабинета природопользователя», в том числе проработка вопроса интуитивно понятного интерфейса.
3.	Отсутствие своевременно разработанных и вступивших в силу законов и подзаконных актов в сфере деятельности Росприроднадзора	Формирование межведомственных рабочих групп (в том числе на базе Минприроды России) с целью оптимизации процедуры разработки и согласования проектов нормативных правовых актов
4.	Недостаточность квалифицированных трудовых кадров, превышение нагрузки на сотрудников Росприроднадзора и его территориальных органов (отсутствие временного ресурса)	Проведение анализа нагрузки на сотрудников Росприроднадзора и его территориальных органов с учетом проводимых штатно-организационных мероприятий, распределения функциональных особенностей, проведение обучающих вебинаров и семинаров с разъяснением направлений профилактической работы и рассмотрением предложений по оптимизации и повышению эффективности профилактических мероприятий и/или по перераспределению штатной численности
5.	Недостаточное материальное обеспечение, в том числе высокая стоимость автоматизации природоохранных профилактических мероприятий (как со стороны Росприроднадзора, так и со стороны предприятий)	Определение приоритетов при построении систем управления рисками, выделение дополнительного бюджетного финансирования, рассмотрение вопросов привлечения внебюджетных источников финансирования профилактических мероприятий
6.	Несвоевременная и несистематичная	Формирование межведомственных рабочих

	работа федеральных государственных органов, отвечающих за автоматизацию природоохранной деятельности	групп с целью оптимизации процедуры разработки и согласования проектов автоматизации (например, на базе Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации).
--	--	--

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Основными целями Ведомственной программы являются:

- Снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков.
- Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков (при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности) не менее, чем на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года (не менее, чем на 20% к концу 2020 года).
- Сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду.
- Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора на 20 % по сравнению с 2015 годом к концу 2018 года (к концу 2020 года – на 50%).

Для достижения целей Ведомственной программы необходимо выполнение следующих задач:

- Приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований, в контрольно-надзорной деятельности органа, расширение перечня применяемых в органе профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий.
- Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
- Определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду
- Формирование статистики причиняемого ущерба по подвидам государственного экологического надзора
- Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов государственного надзора, эксплуатируемых хозяйствующими субъектами, и присвоенного им категорий риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

– Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

– Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора.

Целевые показатели Ведомственной программы и их значения по годам:

Показатель ¹	Базовое значение	Период, год		
		2018	2019	2020
Доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) (процент) ²				
чрезвычайно высокой категории риска;	н/д, %	40	50	60
высокой категории риска;		35	45	55
значительной категории риска;		35	45	55
средней категории риска;		25	30	40
умеренной категории риска;		15	25	35
низкого риска.		10	15	20
Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора (процент), не менее	н/д, %	20	30	50
Доля реализованных мероприятий от количества мероприятий, включенных в планы оптимизации обязательных требований и дорожные карты и предусматривающих реализацию в текущем году, %	н/д, %	100	100	100
Доля видов надзора и контроля, по которым внедрены списки контрольных вопросов (чек-листы), %	н/д, %	90	100	100
Доля уведомлений об истечении срока действия разрешений и лицензий, направленных автоматически в «Личные кабинеты природопользователей», от общего числа разрешений и лицензий срок действия которых истекает в отчетном периоде, %	н/д, %	10	20	30
Доля подконтрольных субъектов, использующих «Личные кабинеты природопользователей», от общего количества подконтрольных Росприроднадзору субъектов, %	н/д, %	10	30	40

¹ Показатели рассчитываются в соответствии с методикой, разрабатываемой Росприроднадзором.

² Показатели рассчитываются на основании методики, разработанной Минэкономразвития России.

РАЗДЕЛ 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ ПРОГРАММЫ

3.1. Виды и формы профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия
1	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснения административных процедур.
2	Подготовка и размещение докладов по правоприменительной практике.
3	Подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований с описанием способов их недопущения (методические рекомендации, видеоролики и другие материалы) на официальном сайте в сети Интернет.
4	Направление для изучения и распространения руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснений административных процедур (уполномоченному по защите прав предпринимателей, в органы исполнительной власти, в органы местного самоуправления, в специализированные отраслевые союзы, территориальные подразделения общественных организаций).
5	Подготовка перечней обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора.
6	Подготовка и размещение разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов в случае изменений обязательных требований, разъяснения административных процедур (в сети Интернет, выступлений в средствах массовой информации, докладов и выступлений в рамках проведения различных мероприятий с организациями и предпринимателями, информационных писем в адрес заинтересованных организаций и предпринимателей).
7	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами, по разъяснению обязательных требований, разъяснения административных процедур, проводимых не одновременно с контрольно-надзорными мероприятиями в режиме «онлайн» (в ходе приёмов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по вопросам, полученным по телефону «горячей линии», и т.п.) или в очном режиме (заседания рабочих групп, ответов на вопросы в письменном виде, ответов на вопросы, содержащихся в почтовых отправлениях или полученных по сети Интернет).
8	Реализация межведомственных вебинаров по профилактике нарушений обязательных требований
9	Информирование неопределённого круга подконтрольных субъектов по вопросам повышения культуры безопасного поведения посредством публикации в печатных СМИ.
10	Обобщение результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности: подготовка доклада по результатам правоприменительной практики органа надзорной деятельности, подготовка доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, подготовка и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности для поднадзорных субъектов.
11	Организация и проведение «Деловых игр» по проведению необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований с участием поднадзорных субъектов, заинтересованных контрольно-надзорных органов, общественных организаций и объединений, заинтересованных представителей бизнес-сообществ
12	Направление уведомлений об истечении срока лицензии и/или разрешительной документации посредством Личного кабинета природопользователя
13	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

№ п/п	Наименование мероприятия
	государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом.
14	Автоматизация административных процедур и размещение «калькуляторов» и «чек-листов» в Личных кабинетах природопользователя
15	Повышение прозрачности проведения административных процедур контрольно-надзорной деятельности («Открытое правительство»)
16	Развитие института общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)
17	Проведение Дней открытых дверей для студентов высших учебных заведений, обучающихся на специальностях экологического направления
18	Проведение совместных мероприятий с МЧС России, Роспотребнадзором, Росгидрометом и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации по профилактике нарушения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха (гг. Москва, Челябинск, Красноярск, Московская область и др.)
19	Разработка паспортов оздоровления территорий особого внимания совместно с заинтересованными федеральными и региональными государственными органами, крупными промышленными предприятиями и общественными объединениями предпринимательского сообщества
20	Проведение совместных мероприятий с МЧС России, уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и соответствующими дирекциями по управлению ООПТ мероприятий по профилактике лесных пожаров на ООПТ
21	Проведение совместных мероприятий с ГИМС МЧС России по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации судов на территории Байкальской природной территории
22	Проведение открытых мероприятий и встреч с гражданами и общественными объединениями, информирование в СМИ в целях повышения правовой и экологической грамотности в области обращения с отходами
23	Интеграция информации о наличии стихийных свалок и их ликвидации в ГИС «Наша природа»
24	Инвентаризация источников негативного воздействия на бассейн реки Волги, проведение профилактических мероприятий совместно с Фондом содействия реформированию ЖКХ и Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения
25	Внедрение «пилотного» проекта по автоматическому контролю промышленных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах негативного воздействия высоких категорий риска (I категория негативного воздействия)

1.2. План-график профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий указан в Приложении к Ведомственной программе.

РАЗДЕЛ 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Ресурсное обеспечение Ведомственной программы Росприроднадзора включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения Ведомственной программы составляет 1 год.

До настоящего момента анализ ресурсного обеспечения Ведомственной программы не проводился.

4.1. Кадровое обеспечение Ведомственной программы.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц Росприроднадзора на проведение профилактических мероприятий Программы.

Общая штатная численность гражданских служащих Росприроднадзора составляет 3969 ед., фактическая численность – 3606 ед. Из них инспекторский состав: штатных – 1926 ед, фактических – 1721 ед.

Распределение штатной численности инспекторского состава Росприроднадзора с учетом необходимого охвата объектов негативного воздействия профилактическими мероприятиями представлена на графике.



Для определения необходимости кадрового обеспечения реализации Ведомственной программы в Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 31.10.2017 № 521, включены показатели В.3.8.11 «среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия» и В.3.8.11.1 «количество

профилактических мероприятий, в которых приняли участие государственные инспекторы».

4.2. Финансовое обеспечение Ведомственной программы

Финансовое обеспечение Ведомственной программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц Росприроднадзора, которое предусмотрено Государственной программой Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326) и составляет 3 090 088,9 тыс.руб. на 2018 год. Отдельное финансовое обеспечение Ведомственной программы федеральным бюджетом не предусмотрено.

На реализацию отдельных мероприятий Ведомственной программы (например, для мероприятий по разработке паспортов оздоровления территорий крупных промышленных центров) требуется финансирование в рамках субсидий субъектам Российской Федерации и собственных средств субъектов Российской Федерации.

В рамках заключения соглашений с крупными промышленными предприятиями по внедрению наилучших доступных технологий, систем автоматического мониторинга и проведения природоохранных мероприятий запланировано привлечение средств промышленных мероприятий.

Для расчета финансовых затрат территориальных органов и центрального аппарата Росприроднадзора на обеспечение проведения профилактических мероприятий производится стоимостная оценка (себестоимость) проведенных за отчетный период профилактических мероприятий в соответствии с показателями В.3.8.8. Перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов, утвержденного приказом Росприроднадзора от 31.10.2017 № 521.

РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

5.1. Организация планирования профилактической работы

Формирование планов профилактических мероприятий Росприроднадзора и его территориальных органов осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее – Стандарт).

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий Росприроднадзора и его территориальных органов являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации по профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности;
- развитие.

Соблюдение указанных принципов обязательно при планировании профилактической работы.

Ежегодные планы профилактических мероприятий Росприроднадзора и его территориальных органов формируются согласно Регламенту планирования профилактических мероприятий на основании предложений, сформированных по результатам анализа соблюдения обязательных требований, поступающих от территориальных органов и структурных подразделений Росприроднадзора, а также на основании предложений, поступающих от заинтересованных органов государственной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, общественных объединений предпринимательского сообщества и граждан Российской Федерации.

Центральный аппарат Росприроднадзора формирует и утверждает общий (сводный) план профилактических мероприятий Росприроднадзора и его территориальных органов, включающий основные направления и виды профилактических мероприятий, которые должны быть реализованы центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора в плановом периоде, а также целевые показатели подлежащие достижению центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора в рамках профилактической работы в плановом периоде.

Территориальные органы Росприроднадзора утверждают планы профилактических мероприятий в рамках компетенции и полномочий, возложенных на территориальный орган согласно Регламенту планирования профилактических мероприятий на очередной период, учитывая специфику перечня и количества выявленных за предыдущие плановые периоды нарушений обязательных требований, круга субъектов надзора, допустивших нарушение обязательных требований, категории риска объектов надзора, а также подвидов федерального государственного экологического надзора, осуществляемых территориальным органом Росприроднадзора.

Корректировка планов профилактических мероприятий осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора ежеквартально не позднее 20 числа месяца квартала, следующего за отчетным.

Утвержденная Ведомственная программа и ежегодные планы профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте Росприроднадзора в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечивающих возможность сохранения, копирования и печати в соответствии с рекомендациями Стандарта.

5.2. Контроль за реализацией ведомственной программы профилактики

Отчет о реализованных в текущем квартале профилактических мероприятиях представляется структурным подразделением или территориальным органом Росприроднадзора в Организационно-аналитическое управление Росприроднадзора посредством заполнения ФГИС «ПТК «Госконтроль» не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, с учетом требований и методических рекомендаций, утвержденных Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, приказом Росприроднадзора от 31.10.2017 № 521.

Отчет о реализованных в текущем квартале профилактических мероприятиях должен содержать следующую информацию:

1. вид и наименование профилактического мероприятия;
2. правовые основы и принцип профилактического мероприятия;
3. круг лиц, в отношении которых проводилось профилактическое мероприятие;
4. количество участников (субъектов государственного надзора), принявших участие в профилактическом мероприятии;
5. цель профилактического мероприятия (включая перечень нарушений обязательных требований, на минимизацию которых направлено мероприятие);
6. влияние профилактического мероприятия на целевые показатели ведомственной программы профилактики;
7. срок (дата) проведения профилактического мероприятия;
8. финансовые затраты на обеспечение проведения профилактического мероприятия;

9. заинтересованные органы государственной власти, общественные объединения предпринимательского сообщества и сторонние организации, принимавшие участие в профилактическом мероприятии;
10. ожидаемый эффект профилактического мероприятия;
11. ссылку на размещенные на официальном сайте материалы о реализации профилактических мероприятий;
12. основные проблемы при реализации профилактического мероприятия.

К отчету прилагаются обобщенные итоги рассмотрения анкет и отзывов пользователей (участников), полученных по результатам проведенных профилактических мероприятий.

Показатели характеризующие качество и эффективность (в том числе экономическую) реализуемой Росприроднадзором и его территориальными органами профилактической работы, предусмотренные Ведомственной программой профилактики, учтены и включены в перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и её территориальных органов приказом от 31.07.2018 №288 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31 октября 2017 №521».

Результаты профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, результатах мониторинга реализации программы, результатах промежуточных этапов реализации программы размещаются на официальном сайте Росприроднадзора (в соответствующих разделах территориальных органов Росприроднадзора) в соответствии с рекомендациями Стандарта.

5.3. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Ведомственной программы

ФИО и должность	Телефон, электронная почта	Содержание и степень ответственности за реализацию
Руководитель Программы		
Центральный аппарат Росприроднадзора: Заместитель Руководителя - Р.Х. Низамов	8(495)254 61 65	Организация профилактической работы в Росприроднадзоре и его территориальных органах. Ежегодная подготовка докладов о ходе реализации Ведомственной программы. Ведение ежеквартальной отчетности по реализации Ведомственной программы. Подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год. Разработка перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий. Проведение мониторинга реализации Программы.
Должностные лица центрального аппарата Росприроднадзора – ответственные за реализацию Ведомственной программы		
Начальник Организационно-аналитического управления А.Р. Галеева	8(499) 254-60-01	Координация деятельности по комплексному ведению профилактической работы в Росприроднадзоре и его территориальных органах Планирование, мониторинг и контроль проведения профилактических мероприятий программы профилактики Организация и координация автоматизации природоохранной деятельности
Начальник Управления правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз А.Р. Мкртчян	8 (499) 766-22-54	Организация и координация деятельности профилактической работы по вопросам государственной экологической экспертизы, деятельности по анализу актуальности обязательных требований, формированию докладов по правоприменительной практике и докладов с руководствами по соблюдению обязательных требований
Начальник Управления государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора М.В. Оводков	8 (499) 254-13-65	Организация и координация профилактической работы по вопросам государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора

ФИО и должность	Телефон, электронная почта	Содержание и степень ответственности за реализацию
Начальник Управления государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия Н.Р. Соколова	8(499) 254-86-77	Организация и координация профилактической работы по вопросам государственного надзора в области обращения с отходами и биоразнообразия
Начальник Управления государственного геологического надзора О.А. Поляков	8(499) 254-29-47	Организация и координация профилактической работы по вопросам государственного геологического надзора
Начальник Управления экономики и финансов С.В. Стефановская (ВРИО)	(499) 254-71-74	Организация и координация профилактической работы по вопросам внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду
<p>В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:</p> <p>Начальник Департамента Росприроднадзора по федеральному округу</p> <p>Руководитель управления Росприроднадзора по субъекту Российской Федерации</p> <p>Руководитель межрегионального управления Росприроднадзора</p> <p>Руководитель межрегионального морского управления Росприроднадзора</p> <p>Руководитель Байкальского межрегионального управления Росприроднадзора</p>	Информация размещена на официальном сайте Росприроднадзора	<p>Планирование, мониторинг и контроль проведения профилактических мероприятий Ведомственной программы профилактики Росприроднадзора и его территориальных органов</p> <p>Организации выполнения мероприятий программы профилактики при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.</p>

РАЗДЕЛ 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности Ведомственной программы должна основываться на ежеквартальном мониторинге хода выполнения профилактических мероприятий реализуемых Росприроднадзором и его территориальными органами.

Внедрение Ведомственной программы направлено на систематизацию профилактических мероприятий, реализуемых Росприроднадзором и его территориальными органами, в связи с чем одним из показателей эффективности реализации Ведомственной программы является дифференциация профилактических мероприятий в зависимости от вида объектов негативного воздействия, эксплуатируемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, увеличение охвата профилактическими мероприятиями объектов высоких категорий риска.

Результатом эффективного внедрения Ведомственной программы является обеспечение реализации целей приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора Росприроднадзора в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» путем достижения целевых показателей Ведомственной программы:

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков не менее чем на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора на 20% по сравнению с 2015 годом к концу 2018 года;

увеличение доли охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) в 2018 году на 20%.

При реализации Ведомственной программы должны быть решены задачи, обеспечивающие эффективность и результативность государственного контроля (надзора), то есть поддержание требуемого уровня безопасности охраняемых законом ценностей при минимальных ресурсных затратах всех участников контрольно-надзорной деятельности:

1) обеспечено сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода;

2) снижена административная нагрузка на подконтрольные субъекты;

3) разработаны и реализованы меры, направленные на повышение прозрачности деятельности Росприроднадзора;

4) обеспечено снижение издержек как органов надзорной деятельности, так и подконтрольных субъектов;

5) обеспечено содействие соблюдению законодательства Российской Федерации в сфере установление и соблюдения обязательных требований;

б) обеспечено конструктивное сотрудничество Росприроднадзора и его территориальных органов с подконтрольными субъектами, заинтересованными государственными органами федерального, регионального и муниципального уровней, общественными организациями и гражданами Российской Федерации по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления контрольно-надзорной деятельности;

7) осуществлено вовлечение общества в контрольно-надзорный и правотворческий процесс (включая вопросы корректирования существующего правового регулирования);

9) внедрены эффективные инструменты общественного контроля за текущей деятельностью хозяйствующих субъектов и государственных органов;

10) механизмы проведения проверок и профилактической работы максимально раскрыты для общества;

11) осуществлен постоянный мониторинг уровня правового регулирования и степени защиты охраняемых законом ценностей;

12) созданы условия для достижения обоюдной выгоды государства и подконтрольных субъектов, стимулирующих их добровольно принимать на себя исполнение повышенных требований, способствующих минимизации риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

13) разработаны и реализованы механизмы по предупреждению нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

14) разработаны механизмы мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

15) разработаны и реализованы мероприятия, направленные на повышение уровня правовой и экологической культуры населения;

Показатели эффективности проведения профилактических мероприятий включены на основании Базовой модели, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, в приказ Росприроднадзора от 31.10.2017 № 521 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов» (далее – Приказ №521).

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов, утверждённый Приказом № 521, разработан в соответствии с направлением «Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» Паспорта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утверждённого протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития

Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 г. № 13(2).

В целях совершенствования системы показателей результативности и эффективности деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и её территориальных органов, реализации ведомственного паспорта Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 13(2), а также в соответствии с Паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» Росприроднадзором утвержден приказ от 31.07.2018 №288 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31 октября 2017 №521» (далее – Приказ №288), которым расширен перечень показателей по оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности как территориальных органов, так и центрального аппарата Росприроднадзора.

Показатели, характеризующие качество и эффективность (в том числе экономическую) реализуемой Росприроднадзором и его территориальными органами профилактической работы включены в указанный перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов, которые рассчитываются на основании данных, внесенных должностными лицами территориальных органов и центрального аппарата Росприроднадзора.

Внесение новых показателей в функциональную подсистему на базе Федеральной государственной информационной системы "Программно-технологический комплекс "Госконтроль" обеспечивается как со стороны центрального аппарата, так и со стороны территориальных органов Росприроднадзора.

Функциональность по формированию перечня показателей профилактической работы и для формирования аналитических материалов для территориальных органов и центрального аппарата Росприроднадзора реализуется разработчиком ФГИС «ПТК «Госконтроль» в соответствии с техническими заданиями в рамках подпрограммы «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности» Паспорта реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования».

Для расчета экономической эффективности, в т.ч. финансовых затрат территориальных органов и центрального аппарата Росприроднадзора на обеспечение проведения профилактических мероприятий производится стоимостная оценка (себестоимость) проведенных за отчетный период профилактических мероприятий в соответствии с показателями В.3.8.8. Перечня, утвержденного Приказом № 521.

6.1. Методики расчета показателей

№ п/п	Показатель	Параметры расчета
1	<p><i>Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков не менее чем на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года;</i></p>	<p>Формула: $Y = \sum (Y_1 + Y_2 + Y_3 + Y_4)$ Y_1 - Размер вреда водным объектам Y_2 - Размер вреда почвам Y_3 - Размер вреда недрам Y_4 - Размер начисленной платы за негативное воздействие на окружающую среду</p> <p>Показатель утвержден Приказом № 521, Источник: Данные из ФГИС "ПТК "Госконтроль";</p> <p>Показатель рассчитывается суммированием показателей по отдельным видам ущерба и сравнивается с базовым значением, зафиксированным в приказе.</p> <p>Источниками данных для расчета являются результаты контрольно-надзорных мероприятий, установленные факты, в том числе доказанные в судебном порядке.</p> <p>Расчеты проводятся на основании утвержденных методик:</p> <p>"Размер вреда водным объектам": Приказ Минприроды России от 13.04.2009 №87 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства";</p> <p>Приказ Росстата от 19.10.2009 № 230 "Об утверждении статистического инструментария для организации Росводресурсами федерального статистического наблюдения об использовании воды".</p> <p>Данные вносятся во ФГИС "ПТК "Госконтроль" территориальными органами Росприроднадзора по результатам проверок.</p>

		<p>"Размер вреда почвам":</p> <p>Отчетность по загрязнению почв (земель) и водных ресурсов нефтепродуктами в результате деятельности предприятий (протокол совещания у Руководителя Росприроднадзора от 23.05.2012 №ВК-23-пр);</p> <p>Сведения о проверках, проводимых территориальными органами Росприроднадзора в отношении недропользователей, добывающих попутный нефтяной газ (письмо Росприроднадзора от 19.03.2010 №ВС-02-02-31/1381);</p> <p>Сведения о рекультивации земель, снятие и использование плодородного слоя почвы (2-ТП рекультивация) (п.57.5 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 №671-р, Приказ Росстата от 29.12.2012 № 676 "Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы", приказ Росприроднадзора от 13.05.2013 №247 «Об организации работ по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме №2-ТП (рекультивация) и формированию официальной статистической информации»);</p> <p>Сбор и обработка сведений об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления, представляемых респондентами по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) (Приказ Росприроднадзора от 14.11.2011 № 828 «Об организации работ по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме № 2-</p>
--	--	---

		<p>ТП (отходы) и формированию официальной статистической информации»);</p> <p>Приказ Минприроды России от 08.07.2010 № 238 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды".</p> <p>"Размер вреда недрам":</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564 "Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах"</p> <p>"Размер начисленной платы за негативное воздействие на окружающую среду":</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах";</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду";</p> <p>Рекомендации по определению предельных размеров платы за загрязнение окружающей природной среды" (утв. Минприроды Российской Федерации 09.12.1993)</p> <p>Письмо Росприроднадзора от 11.04.2016 № АС-06-01-36/6155 "О плате за негативное воздействие на окружающую среду";</p> <p>Письмо Росприроднадзора от 21.02.2017 № АС-06-02-36/3591 "О плате за негативное воздействие на окружающую среду".</p>
2	<p><i>Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-</i></p>	<p>Формула:</p> $\text{Проф} = \frac{\text{П}}{\text{П} + \text{К}}$ <p>П - количество профилактических мероприятий</p>

	<p><i>надзорной деятельности Росприроднадзора на 20% по сравнению с 2015 годом к концу 2018 года</i></p>	<p>К - количество контрольных мероприятий Значения показателей: Профилактические мероприятия из показателя В.3.8.1 Перечня, утвержденного Приказом № 521, Количество проверок рассчитывается исходя из данных о проведенных контрольных мероприятиях, на основании сведений «1-контроль» (в соответствии с требованиями приказа Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).</p>
3	<p><i>Доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов)</i></p>	<p>Формула: Доля проф субъектов = $C_{\text{проф}} / C_{\text{общ}} * 100\%$ $C_{\text{проф}}$ - количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились профилактические мероприятия за истекший период $C_{\text{общ}}$ - общее количество подконтрольных субъектов Значения показателей: Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились профилактические мероприятия за истекший период определяется показателем В.3.8.2. Перечня, утвержденного Приказом № 521. Показатель рассчитывается как в разрезе категорий риска эксплуатируемых ими объектов негативного воздействия, так и суммарно. Общее количество подконтрольных субъектов определяется на основании данных государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и ФГИС "ПТК "Госконтроль".</p>

План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения	Сроки реализации и и периодичность	Адресаты мероприятия (подконтрольные субъекты в зависимости от их типизации)	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий	Ответственное за реализацию структурное подразделение центрального аппарата / ТО
1.	РАЗМЕЩЕНИЕ ПЕРЕЧНЕЙ ПРАВОВЫХ АКТОВ					
1.1	<p>Подготовка перечней правовых актов для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Поддержание перечней в актуальном состоянии.</p> <p>Размещение перечней в свободном и открытом доступе на официальном сайте Росприроднадзора</p>	<p>Размещение информации на официальном сайте Росприроднадзора</p>	<p>При наличии изменений правовых актов.</p> <p>Не реже 1 раз в год</p>	<p>Подконтрольные субъекты, граждане, заинтересованные общественные организации и сообщества, заинтересованные органы</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности</p> <p>Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности</p> <p>Росприроднадзора</p>	<p>Управление правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз</p> <p><i>соисполнители:</i></p> <p>Управление государственного геологического надзора,</p> <p>Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия,</p> <p>Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора</p> <p>Управление экономики</p>

						и финансов Организационно- аналитическое управление
2.	ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ					
2.1.	Проведение публичных мероприятий					
2.1.1	Обобщение результатов правоприменительной практики Росприроднадзора и его территориальных органов по видам надзора: подготовка доклада по результатам правоприменительной практики; подготовка доклада с руководством по соблюдению обязательных требований;	Сбор информации, формирование докладов, размещение в открытом доступе на официальном сайте Росприроднадзора	Ежеквартально	Подконтрольные субъекты, общественные организации, заинтересованные органы	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности	территориальные органы Росприроднадзора Управление правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз <i>соисполнители:</i> Управление государственного геологического надзора, Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия, Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора Управление экономики и финансов

						Организационно-аналитическое управление
2.1.2	Утверждение графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Сбор информации, формирование графика, размещение в открытом доступе на официальном сайте Росприроднадзора	1 квартал т.г (в течение года при необходимости вносятся корректировки)	Подконтрольные субъекты, общественные организации, заинтересованные органы	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности	Организационно-аналитическое управление <i>соисполнители:</i> территориальные органы Росприроднадзора
2.1.3	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности	Открытая встреча-обсуждение, в т.ч. с трансляцией в сети «Интернет»	ежеквартально, согласно утвержденному графику (размещен на официальном сайте Росприроднадзора)	Подконтрольные субъекты, общественные организации, заинтересованные органы	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.	территориальные органы Росприроднадзора Организационно-аналитическое управление, <i>соисполнители:</i> Управление государственного геологического надзора, Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия, Управление правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз

						Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора Управление экономики и финансов
2.1.2	Сбор и анализ отчетов о проведенных публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Росприроднадзора и его территориальных органов, сбор и анализ предложений и листов самопроверки, корректировка графика публичных мероприятий	Сбор информации, формирование графика, размещение в открытом доступе на официальном сайте Росприроднадзора	ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным	Подконтрольные субъекты, общественные организации, заинтересованные органы, территориальные органы Росприроднадзора	Повышение эффективности проводимых публичных мероприятий за счет концентрации на наиболее важных вопросах, интересующих подконтрольную сферу, динамики типовых и массовых нарушений Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, за счет внимания Росприроднадзора к наиболее важным вопросам, интересующим подконтрольную сферу	Организационно-аналитическое управление, <i>соисполнители:</i> территориальные органы Росприроднадзора
2.2	Разъяснительная и консультационная работа					
2.2.1	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых	Рассылка уведомлений, комментариев и разъяснений	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых требований, принятия	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях	Управление правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз Управление государственного надзора в области использования и

	организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)		изменений обязательных требований			охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия Управление государственного геологического надзора Управление экономики и финансов Организационно-аналитическое управление
2.2.2	«Самовольное пользование недрами»	Семинар	Июль 2018	Подконтрольные субъекты, осуществляющие деятельность, связанную с использованием участков недр	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.	Управление государственного геологического надзора Росприроднадзора
2.2.3	«Профилактика нарушений обязательных требований. Государственный геологический надзор»	Семинары (в т.ч. в рамках публичных обсуждений)	ежеквартально	Подконтрольные субъекты, осуществляющие деятельность,	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности,	Управление государственного геологического надзора Росприроднадзора

	(с приглашением представителей ОИВ субъектов Российской Федерации, территориальных подразделений Ростехнадзора).	результатов правоприменительной практики)		связанную с использованием участков недр	понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.	территориальные органы Росприроднадзора
2.2.4	«Профилактика нарушений обязательных требований. Государственный земельный надзор» (с приглашением представителей региональных и муниципальных органов, территориальных подразделений Росреестра и Россельхознадзора)	Семинары (в т.ч. в рамках публичных обсуждений результатов правоприменительной практики)	ежеквартально	Подконтрольные субъекты, осуществляющие деятельность, связанную с использованием участков недр, землепользованием, граждане, общественные организации и сообщества	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора территориальные органы Росприроднадзора
2.2.5	«Профилактика нарушений обязательных требований. Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха» (с приглашением представителей региональных и муниципальных органов, Росгидромета, территориальных подразделений Роспотребнадзора)	Семинары (в т.ч. в рамках публичных обсуждений результатов правоприменительной практики)	ежеквартально	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора территориальные органы Росприроднадзора

2.2.6	«Профилактика нарушений обязательных требований. Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации, государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации» (с приглашением представителей заинтересованных органов, Ространснадзора, ГИМС МЧС России)	Семинары (в т.ч. в рамках публичных обсуждений результатов правоприменительной практики)	ежеквартально	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора территориальные органы Росприроднадзора
2.2.7	«Профилактика нарушений обязательных требований. Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, федеральный	Семинары (в т.ч. в рамках публичных обсуждений результатов правоприменительной практики)	ежеквартально	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности	Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия

	государственный лесной надзор (лесная охрана), пожарный надзор государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственного охотничьего надзора на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения» (с приглашением представителей заинтересованных органов, Минприроды России, МЧС России, дирекций по управлению ООПТ, федеральных бюджетных учреждений, осуществляющими управление ООПТ)				Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	территориальные органы Росприроднадзора
2.2.8	«Профилактика нарушений обязательных требований. Государственный надзор в области обращения с отходами. Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов»	Семинары, консультации, вебинары, конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» (в т.ч. в рамках публичных обсуждений результатов правоприменительной практики)	ежеквартально	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность в области обращения с отходами производства и потребления	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности	Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия территориальные органы Росприроднадзора
2.2.9	«Государственный учет объектов негативного воздействия: профилактика нарушения обязательных требований и	Семинары (в т.ч. в рамках публичных обсуждений	ежеквартально	юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных	Организационно-аналитическое управление, ФГБУ «ФЦАО»

	перспективы развития систем»	результатов правоприменительной практики)		и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность заинтересованные федеральные и региональные органы	обязательных требованиях Повышение грамотности и квалификации сотрудников контрольно-надзорных органов	Территориальные органы Росприроднадзора
2.2.10	«Актуальные вопросы нормирования сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и разрешительная деятельность в области охраны водных ресурсов»	Вебинар, рабочая группа или «горячая линия»	май 2018	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора
2.2.11	«Обеспечение экологической безопасности земель при осуществление хозяйственной деятельности. Эффективность надзорной деятельности»	Вебинар, рабочая группа или «горячая линия»	Сентябрь 2018	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора
2.2.12	«Вступление в силу правил эксплуатации установок очистки газа»	Вебинар, рабочая группа или «горячая линия»	Июнь 2018	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора
2.2.13	«Комплексное экологическое	Вебинар, рабочая	Ноябрь	юридические	Повышение	Управление

	разрешение – порядок получения. Актуальные вопросы оснащения автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ стационарных источников выбросов и передача полученной информации в единый центр»	группа или «горячая линия»	2018	лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях	государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора
2.2.14	«Комплексное экологическое разрешение – порядок получения. Актуальные вопросы оснащения автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ стационарных источников выбросов и передача полученной информации в единый центр»	Деловая игра	ежеквартально	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях	Территориальные органы Росприроднадзора
2.2.15	«Эффективность надзора по выявлению и пресечению незаконных выбросов хозяйствующими субъектами загрязняющих веществ в атмосферный воздух»	Вебинар, рабочая группа или «горячая линия»	октябрь 2018	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора
2.2.16	«Эффективность надзора по выявлению и пресечению незаконных сбросов хозяйствующими субъектами загрязняющих веществ в водные объекты. Возмещения вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства.»	Вебинар, рабочая группа или «горячая линия»	август 2018г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора
2.2.17	«Государственная экологическая экспертиза»	Вебинар, рабочая группа, «горячей	Ежеквартально	юридические лица,	Повышение информированности	Управление правового обеспечения

		линии»		индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях	деятельности и экологических экспертиз
3.	РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ					
3.1.	Расширение практики использования «Личных кабинетов природопользователей»					
3.1.1	Разработка каналов «обратной связи» с подконтрольными субъектами, в том числе посредством официального сайта Росприроднадзора и «Личных кабинетов природопользователей»	Доработка «Личных кабинетов природопользователей» и официального сайта Росприроднадзора	3 квартал 2018 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Упрощение процедуры онлайн связи с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность Увеличение охвата подконтрольной среды автоматическими средствами уведомлений	Организационно-аналитическое управление, ФГБУ «ФЦАО» Территориальные органы Росприроднадзора
3.1.2	Направление уведомлений об истечении срока действия лицензии и/или разрешительной документации, в т.ч. с использованием «Личных кабинетов природопользователей»	Рассылка уведомлений	В соответствии со сроками действия лицензий и/или разрешений	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Территориальные органы Росприроднадзора Организационно-аналитическое управление ФГБУ «ФЦАО»
3.1.3	Разработка калькулятора для расчета категории риска в «Личном кабинете природопользователя»	Доработка «Личных кабинетов природопользователей» и официального сайта	июнь 2018 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и	Повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Повышение мотивации к добросовестному поведению	Организационно-аналитическое управление ФГБУ «ФЦАО»

		Росприроднадзор а		иную деятельность	подконтрольных субъектов	
3.1.4	Расширение практики и использования листов самопроверки (чек-листов) в «Личном кабинете природопользователя»	Доработка «Личных кабинетов природопользователей» и официального сайта Росприроднадзора	III квартал 2018 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Упрощение процедуры онлайн связи с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность Повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Организационно-аналитическое управление ФГБУ «ФЦАО» Управление правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз
3.1.5	Внедрение системы электронной регистрации для участия в публичных обсуждениях правоприменительной практики	Доработка «Личных кабинетов природопользователей», официального сайта Росприроднадзора, ЕМИСС	I квартал 2019 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Упрощение процедуры онлайн связи с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность Повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Организационно-аналитическое управление ФГБУ «ФЦАО» Минкомсвязи России
3.2.	Развитие системы он-лайн мониторинга					
3.2.1	Внедрение «пилотного» проекта по	Мониторинг	март-	юридические	Внедрение	Управление

	автоматическому контролю промышленных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух		август 2018г.	лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	профилактических мер по контролю промышленных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и систем своевременного реагирования Повышение ответственности хозяйствующих субъектов	государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора Организационно-аналитическое управление Минкомсвязи России ФГБУ «ФЦАО» АО «Газпромнефть – МНПЗ» АО «МХК «ЕвроХим» ОАО «Фортум» АО «ГАНЭКО»
3.2.2	Расширение практики использования систем дистанционного контроля, в т.ч. ФГИС «Наша природа»	Дистанционный мониторинг, прием обращений граждан, формирование публичной карты	IV квартал 2018 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, заинтересованные органы	Упрощение процедуры онлайн связи с гражданами, развитие системы своевременного реагирования и предупреждения нарушений обязательных требований	Организационно-аналитическое управление Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия ФГБУ «ФЦАО» Минприроды России

						Минкомсвязи России
3.3.	Стратегические проекты по профилактике нарушений					
3.3.1	Разработка паспортов оздоровления территорий крупных промышленных центров	Паспорт	III квартал 2018 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Разработка комплекса мероприятий по оздоровлению территорий особого внимания	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора Росприроднадзора Территориальные органы Росприроднадзора Минприроды России Заинтересованные федеральные и региональные государственные органы Промышленные предприятия
3.3.2	Заключение соглашений с крупными промышленными предприятиями	Соглашения	III-IV квартал 2018 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность региональные государственные органы	Разработка комплекса мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду на объектах значительного, высокого и чрезвычайно высокого риска	Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора Минприроды России Заинтересованные

						федеральные и региональные государственные органы Промышленные предприятия
4.	ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ (СПИСКИ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ).					
4.1.	Разработка и утверждение проверочных листов по всем подвидам федерального государственного экологического надзора	Списки контрольных вопросов для самопроверки	Июнь 2018 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Управление правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз <i>соисполнители:</i> профильные управления центрального аппарата Росприроднадзора территориальные органы Росприроднадзора
4.2.	Применение проверочных листов по всем подвидам федерального государственного экологического надзора при подготовке и проведении проверочных мероприятий	Списки контрольных вопросов для самопроверки	Постоянно	юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	территориальные органы Росприроднадзора
5.	ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ					

5.1	Анализ результатов проведенных профилактических мероприятий (оценка эффективности)	Отчет	30 сентября 2018 г. 31 декабря 2018 года.	-	Проведение оценки эффективности реализованных мероприятий, определение наиболее эффективных механизмов профилактической работы, подготовка предложений по доработке ведомственной программы профилактики	Организационно-аналитическое управление Территориальные органы Росприроднадзора
5.2.	Подготовка предложений по расчетам причиняемого ущерба по видам контроля (надзора) и его учету при планировании профилактических мероприятий	Отчет	31 марта 2019 года.	-	Предложения по учету ущерба при планировании профилактических мероприятий	Организационно-аналитическое управление Профильные управления центрального аппарата Росприроднадзора
5.3.	Внесение изменений в Ведомственную программу профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на 2018-2020 годы	Приказы, Отчеты на Проектном комитете	1 квартал 2019 года.	-	Ведомственная программа профилактики актуализирована	Организационно-аналитическое управление Профильные управления центрального аппарата Росприроднадзора

5.4.	Определение советника (помощника) Руководителя, ответственного за проведение профилактической работы в Росприроднадзоре	Приказ Должностной регламент	4 квартал 2018 г.	-	Определен советник (помощник) Руководителя, ответственный за проведение профилактической работы в Росприроднадзоре Соответствующие изменения внесены в должностной регламент советника (помощника) Руководителя Соответствующие изменения внесены в Ведомственную программа профилактики	Управление делами и государственной службы Организационно-аналитическое управление
------	---	------------------------------	-------------------	---	--	---